

УДК: 343.82

НОВЫЕ ПОДХОДЫ К РЕФОРМИРОВАНИЮ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Бажанов Сергей Андреевич,

кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник,

ФКУ НИИ ФСИН России. Россия, г. Москва.

E-mail: sergey.bazhanov62@yandex.ru

Аннотация. В статье рассмотрены отдельные основные направления реализации концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года и научные обоснования для совершенствования и развития поставленных задач. Представлены важные направления научных исследований и роли ведомственной науки.

Ключевые слова: уголовно-исполнительная система, концепция, основные направления, проекты, оптимизация.

В настоящее время уголовно-исполнительная система организует свою деятельность в условиях стремительных изменений, происходящих как в обществе и государстве, так и внутри системы. Необходимость совершенствования деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы обусловлена множеством факторов:

- расширение спектра выполняемых задач и функций в сфере исполнения уголовных наказаний и мер уголовно-правового характера;
- изменение национального и международного законодательства в сфере уголовной юстиции;
- совершенствование механизмов по защите прав и законных интересов подозреваемых, обвиняемых и осужденных;
- поиск оптимальных решений в части, касающейся организационно-структурного построения учреждений уголовно-исполнительной системы.

В истории развития отечественной уголовно-исполнительной системы за тридцатилетний период было сделано многое по приведению деятельности уголовно-исполнительной системы, условий содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных в соответствие с международными стандартами, повышению ее прозрачности и подконтрольности институтам гражданского общества, усилению социально-правовой защиты личного состава и укреплению престижа службы в учреждениях и органах, исполняющих наказание. Успехи несомненны, но также не подлежит сомнению и то, что уголовно-исполнительная система должна находиться в постоянном развитии.

В Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2021 года №1138-р (далее – Концепция) определен вектор дальнейшего развития уголовно-исполнительной системы. Он направлен в сторону совершенствования уголовно-исполнительной политики, изменения организационно-структурного построения уголовно-исполнительной системы, расширения практики применения, видов наказания и иных мер уголовно-правового характера, не связанных с изоляцией подозреваемых, обвиняемых и осужденных от общества.

Из сформулированных Концепцией целей, задач и направлений ее реализации видно, что необходимы стратегические решения, которые должны получить не только финансово-экономическое, но и научное обоснование.

В последние несколько лет работниками НИИ ФСИН России (далее – Институт) уже проведена работа по созданию общих положений Федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 – 2026)»; подготовке Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2030 года; разработке положений Генеральной схемы развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации.

Институтом традиционно большое внимание обращается анализу динамики и прогнозированию численности лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

В целях обеспечения стратегического планирования в 2022 году планируется проведение Специальной переписи подозреваемых, обвиняемых и осужденных совместно с Научно-образовательным центром «Проблемы уголовно-исполнительного права» имени Ю.М. Ткачевского. Данная перепись проводилась в СССР начиная с 1975 года, а затем в Российской Федерации периодически, как правило, один раз в десять лет. Последняя – восьмая специальная перепись была проведена в 2009 году.

Институтом запланировано на 2022 год подготовка прогноза изменения численности подозреваемых, обвиняемых и осужденных до 2030 года.

Другим важным направлением развития уголовно-исполнительной системы является необходимость совершенствования организации деятельности уголовно-исполнительной системы. Так, реализация возлагаемых функций отчасти приводит к увеличению документооборота, увеличению организационных мероприятий (совещания, заседания комиссий, проведение коллегий и т. д.), расширению объема собираемых аналитических данных, дублированию распорядительных указаний, росту количества планирующей и отчетной документации, увеличению количества обращений граждан по вопросам, отнесенным к полномочиям ФСИН России и т. д.

К основным направлениям совершенствования управленческой деятельности в уголовно-исполнительной системе можно отнести следующие:

- регулярное проведение ревизии указаний и распоряжений на предмет их актуальности, обоснованности и целесообразности;
- оптимизация объема планирующей и отчетной документации;
- совершенствование процедуры сбора аналитических данных;
- расширение полномочий заместителей руководителей по рассмотрению отдельных вопросов и проведению организационных мероприятий;
- совершенствование порядка проведения контрольно-ревизионной деятельности;
- повышение квалификации управленческих кадров.

В целях совершенствования управленческой деятельности в уголовно-исполнительной системе на 2022 год Институтом совместно с Владимирский юридическим институт ФСИН России запланировано проведение научных исследований по вопросам оптимизации документооборота в уголовно-исполнительной системе. По результатам проведенного анализа будет разработан оптимальный алгоритм в реализации управленческих процедур. Для этого потребуется провести полную ревизию нормативно-правовой базы уголовно-исполнительной системы, определяющей содержание различных управленческих функций (планирования, прогнозирования, принятия решений, контроля и др.).

Одним из инновационных направлений развития уголовно-исполнительной системы является разработка и реализация проекта создания учреждения объединенного типа. Сейчас мы можем говорить уже о вполне реальном проекте,

который планируется реализовать в два этапа: первый этап – 2023 – 2025 годы, второй этап – 2025 – 2029 годы.

Проект предполагает создание мультирежимного учреждения в одном регионе или на межрегиональной основе. Согласно данному проекту в пределах одного периметра планируется сосредоточить административные здания, исправительные учреждения различных видов режима, следственные изоляторы, производственные объекты, медицинскую часть, а также всю необходимую для функционирования инфраструктуру. Для этого потребуется модернизировать и унифицировать имеющиеся технологии в сфере обеспечения режима и развития производственного сектора, предусмотреть клиентоцентричный подход к созданию условий содержания осужденных, подозреваемых и обвиняемых.

Пилотный проект по созданию учреждения объединенного типа, с лимитом наполнения на 3000 мест, решено реализовать в УФСИН России по Калужской области.

Реализация этой идеи, конечно же, амбициозная задача, которая объединит как скептиков, так и ее сторонников, так как любое развитие сопровождается поиском оптимальных, взвешенных решений. Один тот факт, что лимит наполнения учреждения сопоставим с лимитом нескольких территориальных органов (например, УФСИН России по Чеченской Республике – 0,95 тыс. человек, УФСИН России по Республике Северная Осетия – Алания – 1,17 тыс. человек, УФСИН России по Республике Калмыкия – 1,14 тыс. человек) уже заставляет внимательно отнестись к его разработке и реализации.

В связи с этим мы понимаем, что принимаясь за реализацию данного проекта, прежде всего, необходимо провести комплексный анализ потенциальных рисков, которые уже сейчас можно сформулировать, опираясь на существующий опыт. Предстоит многое сделать для решения этой задачи: определить способы, формы и этапы реализации проекта, выработать меры, направленные на решение организационно-правовых рисков, возникающих при разработке и реализации проекта, они должны быть основаны на использовании накопленного отечественного опыта и достижений в столь нелегком пенитенциарном деле, наметить подготовительные мероприятия и определиться что мы можем сделать уже в ближайшее время не ожидая изменения нормативно-правовой базы.

На обеспечение реформирования уголовно-исполнительной системы по всем основным направлениям совершенствования и развития необходимо направить усилия ведомственной пенитенциарной науки с привлечением творческого потенциала научных и образовательных учреждений ФСИН России. Все вызовы, стоящие перед уголовно-исполнительной системой в современных условиях социально-экономического развития Российской Федерации, должны быть подкреплены научно обоснованными выкладками. От ученых потребуется глубокая, на основе анализа отечественного и зарубежного опыта, проработка и анализ проблем уголовно-исполнительной системы (в нашем случае – это организационно-правовые риски, которые могут возникнуть при разработке и реализации проекта создания учреждения объединенного типа), прогнозирование криминологических, социально-экономических и иных последствий, выработка и внедрение в практику современных методов и форм работы с осужденными. Для этого важно обеспечить органическую связь проводимых исследований с практическими потребностями органов и учреждений уголовно-исполнительной системы. Необходимо развивать прикладную составляющую науки, она должна работать на практику.

Список литературы

1. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2021 года №1138-р «Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года».